

УТВЕРЖДЕНО
решением бюро совета

РФФИ

от «12» марта 2008 г.

**Об ответственности руководителей организаций и грантодержателей
за нарушение правил РФФИ и использование финансовых средств не по
прямому назначению**

В работе с грантодержателями РФФИ руководствуется положениями законодательных органов РФ, касающимися принципов и особенностей использования государственных средств целевого назначения, Уставом Фонда, Соглашением между Российским фондом фундаментальных исследований, Руководителем конкурсного проекта и Организацией, обслуживающей проект, Правилами организации и проведения работ по проектам, поддержанным РФФИ, другими регламентирующими документами Фонда.

Проверки, осуществляемые Фондом в организациях различных министерств и ведомств, свидетельствуют о том, что руководители проектов и администрация учреждений, через которые осуществляется финансирование проектов, в большинстве случаев стремятся соблюдать положения, касающиеся рационального расходования финансовых ресурсов, выделяемых Фондом на организацию и проведение научных исследований по различным видам конкурсов.

В то же время проверки выявляют случаи, когда отдельные грантодержатели не соблюдают положения законодательных органов, допускают нарушения правил бухгалтерского учета и отчетности. Со стороны руководителей организаций, работников планово-экономических подразделений не обеспечивается должный контроль за соблюдением требований законодательных органов по данному вопросу.

Ниже приведен перечень характерных нарушений, допущенных как администрацией организаций, так и грантодержателями, изложены меры воздействия, применяемые РФФИ к этим лицам.

**1. О нарушениях, допускаемых руководителями организаций
при использовании средств целевого назначения**

1.1. Типичные нарушения.

Как показывают многочисленные проверки РФФИ, администрация, работники бухгалтерий и плановых отделов не учитывают особенности и принципы расходования государственных средств целевого назначения, изложенные в Бюджетном и Гражданском кодексах РФ:

- средства грантов используются для приобретения товаров хозяйственно-бытового назначения, не имеющих отношения к выполнению фундаментальных исследований по проектам РФФИ;

- допускается превышение уровня затрат (15%), которые могут быть использованы администрацией организации для компенсации организационно-технических расходов по сопровождению проектов;

- руководители проектов несвоевременно оповещаются о поступивших из РФФИ средствах; задерживается выплата этих средств;

- в финансовых отчетах по проектам РФФИ, подписываемых главными бухгалтерами организаций, в Фонд представляется недостоверная информация о расходовании государственных средств по отдельным проектам, не соответствующая данным бухгалтерского учета и отчетности организации;

- оформление финансовых документов, связанных с затратами, производимыми из средств гранта, осуществляется с нарушениями положений законодательных органов без обоснования их целевой направленности;

- отсутствует должный контроль за подготовкой договорных документов со сторонними организациями: в тех случаях, когда заключаются договора с такими внебюджетными организациями, как ЗАО, ООО, от руководителей проектов администрация не требует представления копий Уставов и лицензий на право заниматься научной деятельностью; к договорам не разрабатываются календарные планы, технические задания, сметы расходов, являющиеся обоснованием размеров договорной цены;

- в РФФИ представляются недостоверные сведения о фактическом месторасположении сторонних организаций;

- не соблюдаются правила формирования творческих коллективов по проектам РФФИ: включение в их состав в течение года тех или иных участников проектов не сопровождается оформлением соответствующих документов от руководителей проектов;

- в нарушение положения о том, что командировка может быть оплачена за счет средств РФФИ только в том случае, когда она связана с выполнением проекта РФФИ, имеет место практика нецелевого использования средств гранта: оплачиваются поездки, цель которых не связана с выполнением проектов РФФИ; за счет средств РФФИ в командировки направляются лица, не являющиеся членами творческого коллектива по проектам РФФИ;

- допускаются факты расходования средств, выделяемых РФФИ на научные мероприятия, на оплату культурно-массовых мероприятий, организуемых для участников конференций;

- сотрудники институтов, утвержденные распоряжениями администрации организации в качестве координаторов конкурсных проектов, не выполняют функциональные обязанности, возложенные на них регламентирующими документами РФФИ;

- нарушаются сроки представления в Фонд финансового отчета организации и финансовых отчетов по отдельным проектам;

- в РФФИ не направляется своевременно информация о том, что тот или иной руководитель проекта не может выполнять свои функции на протяжении длительного времени;

- в РФФИ не направляется своевременно информация об изменении банковских реквизитов организации;

- не принимаются меры по устранению замечаний, сделанных во время предыдущих проверок.

1.2. Меры воздействия РФФИ на руководителей организаций:

- обсуждение материалов проверок на заседании Дирекции РФФИ и Бюро Совета Фонда;

- уменьшение объема денежных средств, выделяемых РФФИ на обеспечение организационно-технического сопровождения проектов, в размере, соответствующем объему допущенных нарушений;

- направление информации о нарушениях, выявленных в организации, в вышестоящую инстанцию или ведомство, к которым принадлежит данная организация;

- публикация результатов проверок в открытой печати;

- в случае нецелевого использования полученных от РФФИ средств или невозможности их использования в течение календарного года средства должны быть возвращены в Фонд.

2. О нарушениях, допускаемых руководителями проектов при использовании средств целевого назначения

2.1. Типичные нарушения.

В результате изучения состояния дел с использованием средств целевого назначения и анализа финансовых отчетов, представляемых грантодержателями в РФФИ, выявлены следующие типичные нарушения со стороны руководителей проектов:

- нарушаются сроки представления в РФФИ научных и финансовых отчетов;
- в Фонд направляется недостоверная информация о расходовании средств, выделяемых РФФИ на выполнение проектов;
- не соблюдаются правила РФФИ по своевременному информированию Фонда о том, что руководители проектов не могут исполнять свои обязанности по тем или иным причинам;
- государственные средства используются на цели, не указанные в заявке;
- нарушаются объявленные Фондом правила оформления финансовых отчетов по проектам соответствующих конкурсов;
- в РФФИ представляется недостоверная информация о сторонних организациях, с которыми заключаются договорные отношения, их фактическом месторасположении и телефоне;
- не предъявляются администрации организаций копии Уставов и лицензий таких организаций, как ООО, ЗАО и других внебюджетных учреждений, куда направляются государственные средства целевого назначения, вследствие чего администрация не располагает сведениями о том, имеют ли эти организации право заниматься научной деятельностью;
- пакет договорных документов со сторонними организациями оформляют с нарушением типовых форм и требований законодательных органов, без разработки технических заданий, календарных планов, смет расходов, являющихся обоснованием размера договорной цены; акты сдачи готовой продукции носят формальный характер, без конкретизации работы, выполненной сторонней организацией или лицами по договорам подряда;
- оформление финансовых документов осуществляется с нарушениями положений законодательных органов, касающихся расходования средств целевого назначения; в бухгалтерию организации не представляются документы, обосновывающие целевую направленность расходования средств;
- нарушаются правила оформления командировочных документов, согласно которым цели научных поездок должны быть увязаны с проблематикой грантов; подчас в командировки направляются лица, не являющиеся членами творческого коллектива;
- договора гражданско-правового характера, заключаемые с внештатными сотрудниками, оформляются с нарушениями действующих правил подготовки таких документов;
- в нарушение правил РФФИ, средства, выделяемые на организацию и проведение научных мероприятий, используются для оплаты культурно-массовых мероприятий.

2.2. Меры воздействия РФФИ на руководителей проектов:

- в тех случаях, когда руководителем продолжающегося гранта были допущены нарушения правил использования средств целевого назначения, размер финансирования проекта уменьшается на сумму этих нарушений;

- в случаях, когда руководители проектов допускали неоднократные нарушения правил расходования средств целевого назначения, экспертный совет РФФИ ставит перед Бюро Совета Фонда вопрос о нецелесообразности дальнейшего финансирования таких

проектов, а грантодержатели лишаются права участвовать в конкурсах РФФИ в течение 3 х лет;

- если нарушения были допущены руководителями завершенных проектов, размер средств, выделенных администрации данной организации для компенсации организационно-технических расходов по обслуживанию проектов, уменьшается на соответствующую величину;

- руководители проектов, не представившие научные и финансовые отчеты к установленному правилами РФФИ сроку, на три года отстраняются от участия в конкурсах РФФИ.