

Приложение
к приказу директора РЦНИ
от 16.01. 2023 № 14/1

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов,
проектов нормативных правовых актов, соглашений, договоров РЦНИ

1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, соглашений, договоров РЦНИ (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 6 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом Российской Федерации от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, издаваемых федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский центр научной информации» (далее – РЦНИ).

2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, соглашений, договоров РЦНИ проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, в том числе при мониторинге их применения в соответствии с Методическими рекомендациями о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов РЦНИ (далее – Методика) (Приложение 1).

3. Антикоррупционной экспертизе подлежат:

3.1. нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, конкурсная документация РЦНИ в сфере закупок;

3.2. нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, соглашения, договоры РЦНИ при осуществлении хозяйственной деятельности;

3.3. нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, регулирующих трудовые отношения в РЦНИ;

3.4. иные нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов, соглашений, договоров РЦНИ по общим вопросам деятельности РЦНИ.

4. Антиторрупционная экспертиза проектов правовых актов, соглашений, договоров проводится лицами – членами комиссии, созданной приказом директора РЦНИ, в количестве не менее трех. При этом в обязательном порядке экспертиза проводится начальником правового управления и начальником подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений – административного управления.

5. Руководителям и работникам структурных подразделений – разработчиков правовых актов, в целях исключения коррупционных составляющих в проектах приказов и распоряжений РЦНИ руководствоваться положениями данного Порядка.

6. Антиторрупционная экспертиза проектов правовых актов, соглашений, договоров.

6.1. Антиторрупционная экспертиза проектов правовых актов, соглашений, договоров проводится каждым членом комиссии по вопросам, входящим в его полномочия/компетенцию, в форме согласования соответствующего проекта. В этих целях в лист согласования проекта правового акта, соглашения, договора разработчиком проекта вносятся не менее трех членов комиссии.

6.2. Антиторрупционная экспертиза проектов правовых актов, соглашений, договоров проводится в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления проекта правового акта на согласование, если иной срок не установлен регламентами и положениями РЦНИ, устанавливающими порядок согласования соответствующих проектов нормативно-правовых актов.

6.3. В случае выявления членом комиссии в проекте правового акта, соглашения, договора коррупциогенных факторов этим членом комиссии составляется заключение по результатам антиторрупционной экспертизы по форме Приложения № 2 к настоящему Порядку, которое представляется им другим членам комиссии, включенным в лист согласования проекта, а также председателю комиссии.

В заключении по результатам антиторрупционной экспертизы указываются выявленные коррупциогенные факторы - положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), а также указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключения отдельных положений из текста проекта документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого проекта документа, и т.д.

6.4. Заключение по результатам антиторрупционной экспертизы подписывается членами комиссии, утверждается председателем комиссии.

6.5. Заключение по результатам антиторрупционной экспертизы носит рекомендательный характер, подлежит обязательному рассмотрению соответствующим структурным подразделением – разработчиком проекта нормативного правового акта, соглашения, договора.

6.6. Административное управление РЦНИ ведет журнал учета заключений по результатам антиторрупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, соглашений, договоров по форме Приложения № 3 к настоящему Порядку.

6.7. Заключение регистрируется в журнале учета заключений по результатам антиторрупционной экспертизы и направляется разработчику проекта нормативного

правового акта, соглашения, договора.

6.8. Разработчик проекта нормативного правового акта, соглашения, договора обязан рассмотреть заключение и принять меры по устранению выявленных коррупционных факторов в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения заключения.

6.9. Положения проекта нормативного правового акта, соглашения, договора способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные антикоррупционной экспертизой, устраняются на стадии доработки проекта нормативного правового акта, соглашения, договора структурным подразделением – разработчиком проекта нормативного правового акта, соглашения, договора.

6.10. При поступлении проекта нормативного правового акта, соглашения, договора для проведения повторного согласования, в том числе в случаях доработки проекта в соответствии с заключением по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта, члены комиссии повторно рассматривают проект в полном объеме.

По результатам повторной экспертизы в заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы вносятся сведения о результатах повторной экспертизы.

6.11. Проект нормативного правового акта, соглашения, договора вместе с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы вносится на рассмотрение директору РЦНИ.

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.

7.1. Структурные подразделения РЦНИ в соответствии со своей компетенцией осуществляют проверку нормативных правовых актов РЦНИ при мониторинге их применения для выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

7.2. В случае обнаружения в проверяемых нормативных правовых актах РЦНИ положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, соответствующее структурное подразделение РЦНИ направляет указанные нормативные правовые акты для проведения антикоррупционной экспертизы в административное управление.

7.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов проводится в соответствии с пунктами 6.2- 6.4, 6.6, 6.11 настоящего Порядка.

8. При отсутствии в проекте правового акта РЦНИ коррупциогенных факторов согласование его группой АКЭ подтверждает факт проведения антикоррупционной экспертизы (Приложение 4).

9. Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, хранятся в административном управлении РЦНИ в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

Приложение I
к Порядку,
утв. приказом директора
от 16.01. 2023 № 14/1

**Методические рекомендации
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
правовых актов и проектов правовых актов РЦНИ**

Настоящие Методические рекомендации по проведению экспертизы правовых актов и проектов правовых актов РЦНИ (далее соответственно - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", с учетом положений Федерального закона от 17 июля 2009 года, № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Для целей Методических рекомендаций используются следующие понятия:

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов РЦНИ (далее - правовой акт) - деятельность работника РЦНИ, проводящего антикоррупционную экспертизу, направленная на выявление в тексте правового акта коррупционных факторов, оценку степени их коррупциогенности и выработку рекомендаций по ликвидации вызываемых ими коррупционных рисков.

Коррупциогенность правовых актов (их проектов)- наличие в правовых актах (их проектах) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

Коррупциогенный фактор - положения правового акта (проекта правового акта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Применение настоящих Методических рекомендаций включает в себя:

проведение анализа (антикоррупционной экспертизы) правового акта или его проекта на коррупциогенность;

подготовку работником РЦНИ, проводящего антикоррупционную экспертизу, заключения с предложениями по устранению коррупциогенных факторов (в случае их выявления в правовом акте или его проекте).

В заключении отражаются все выявленные положения правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов. В заключении отражаются возможные негативные последствия сохранения в правовом акте выявленных коррупционных факторов.

Коррупциогенными факторами являются:

1. Факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий РЦНИ (ее должностных лиц).

1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном (свободном) установлении возможности совершения РЦНИ (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

1.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению РЦНИ (ее должностных лиц).

1.4. Юридикто-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.5. Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2. Факторы, связанные с наличием правовых пробелов:

2.1. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения РЦНИ (ее должностными лицами) определенных действий.

2.2. Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона.

2.3. Отказ от конкурсных (иных конкурентных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.4. Отсутствие мер ответственности РЦНИ (ее должностных лиц) - отсутствие норм о юридической ответственности должностных лиц, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

2.5. Отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями РЦНИ (ее должностных лиц) (в случаях, если это не связано с государственной тайной).

2.6. Нарушение режима прозрачности информации - отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности РЦНИ (ее должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3. Факторы системного характера:

3.1. Нормативные коллизии - противоречия (в том числе внутренние) между нормами, создающие для РЦНИ (ее должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

3.1.1. коллизии правового акта РЦНИ и закона РФ;

3.1.2. коллизии правового акта РЦНИ и другого нормативно-правового акта, имеющего большую юридическую силу;

3.1.3. коллизии правовых актов РЦНИ (внутренние противоречия).

3.2. Ложные цели и приоритеты - правовой акт или его проект имеет цели и приоритеты, не отвечающие реальным потребностям правового регулирования корпоративных отношений и носят больше декларативный характер.

3.3. Несоблюдение (нарушение) порядка принятия правового акта - несоблюдение существенных положений правового акта РЦНИ, регулирующего процедуру принятия актов данного вида.

3.4. Несоблюдение установленной формы правового акта - ненадлежащее оформление правового документа РЦНИ (приказа, распоряжения).

3.5. Непринятие правового акта (бездействие) - отсутствие правового акта РЦНИ, позволяющего издавать индивидуальные решения, полностью зависящие от воли конкретного должностного лица, не соблюдать установленные вышестоящими государственными органами запреты и ограничения.

Приложение 2
к Порядку,
утв. приказом директора
от 16.01. 2023 № 14/1

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР НАУЧНОЙ ИНФОРМАЦИИ»
(РЦНИ)**

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель комиссии
заместитель директора В.В. Семашко

« ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам антикоррупционной экспертизы правового акта РЦНИ

Комиссией РЦНИ в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза

(наименование нормативного акта, проекта нормативного акта, соглашения, договора)

Выявлены коррупциогенные факторы:

(раздел и условие нормативного акта, проекта нормативного акта, соглашения, договора)

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

(указывается способ устранения коррупциогенных факторов: исключения из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ)

Члены комиссии:

1. _____
(должность) (Ф.И.О.) (подпись)
2. Начальник правового управления _____
(Ф.И.О.) (подпись)
3. Начальник административного управления _____
(Ф.И.О.) (подпись)

Приложение 3
к Порядку,
утв. приказом директора
от 16.01. 2023 № 14/1

ЖУРНАЛ
учета заключений по результатам антикоррупционной экспертизы

№ п/ п	Реквизиты заключения экспертизы (№, дата)	Наименование проекта нормативного правового акта, соглашения, договора	Структурное подразделение- разработчик проекта правового акта	Ф.И.О. сотрудника - разработчика проекта правового акта	Принятые меры по устранению коррупциогенных факторов
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
3.					

Приложение 4
к Порядку,
утв. приказом директора
от 16.01. 2023 № 14/1

Антикоррупционная экспертиза проведена:

№ п/п	Должность	ФИО	Подпись	Дата
1.	Заместитель директора			
2.	Начальник административного управления			
3.	Начальник правового управления			